
	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02


CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 000580 SUSCRITO ENTRE EL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA Y LA DIRECCIÓN DE TRÁNSITO DE BUCARAMANGA.

ENTRE LOS SUSCRITOS A SABER, POR UNA PARTE: Cesar Hernández Hernández en calidad de Director del Área Metropolitana de Bucaramanga, conforme a acuerdo 05 del 29 de noviembre de 2021 y diligencia de posesión 0256 del 01 de diciembre de 2021, obrando en representación del Área Metropolitana de Bucaramanga que se identifica con NIT 8 9 0 2 1 0 5 8 1-8, debidamente facultado para celebrar contratos mediante Acuerdo 09 del 12 de diciembre de 2022; por otra parte: Carlos Enrique Bueno en calidad de Director de la Dirección de Tránsito de Bucaramanga, conforme a Decreto Municipal 221 de 20 diciembre 2022 y diligencia de posesión 0327 de 21 de diciembre de 2022 obrando en representación de la Dirección de Tránsito de Bucaramanga que se identifica con NIT 8 9 0 2 0 4 1 0 9-1 , debidamente facultado para celebrar contratos conforme al artículo 7 Acuerdo 016 de 1980 y artículo 18 del Acuerdo 007 de 2001, convienen en celebrar el presente Convenio Macro Interinstitucional que se rige por las siguientes consideraciones: **1)** Que de acuerdo al artículo 2 de la Constitución Política Son fines esenciales del Estado: “Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.” **2)** Que el Decreto Nacional 1033 DE 2021 estableció en su artículo 2.2.5.5.3 “*los Hechos interjurisdiccionales son los asuntos de interés asociativo común para las entidades territoriales que conforman el EAT, que hacen parte integral del Plan Estratégico de Mediano Plazo y que, por su impacto territorial, deben ser gestionados según la escala subregional o regional, buscando un desarrollo integral, equitativo y sostenible del territorio que comprende la jurisdicción del EAT.*” **3)** Que conforme a la ley 1625 de 2013, artículo 7, literal a), es función del Área Metropolitana de Bucaramanga “*Identificar y regular los Hechos Metropolitanos, de conformidad con lo establecido en la presente ley*” **6)** Que conforme a la ley 1625 de 2013, artículo 20, literal a), es una atribución básica de la junta metropolitana de Bucaramanga, en materia de planificación del desarrollo armónico, integral y sustentable del territorio: “*declarar hechos metropolitanos*”, los cuales, de acuerdo al artículo 10 de la misma ley se definen así: “*Para los efectos de la presente ley, constituyen hechos metropolitanos aquellos fenómenos económicos, sociales, tecnológicos, ambientales, físicos, culturales, territoriales, políticos o administrativos, que afecten o impacten simultáneamente a dos o más de los municipios que conforman el Área Metropolitana*”. **4)** que la Ley 1625 de 2013: Ley Orgánica, Régimen de Áreas Metropolitanas. En esta disposición se establecen las competencias de las Áreas Metropolitanas en materia de planificación del desarrollo armónico, integral y sustentable del territorio, los instrumentos de planificación que son norma superior para la adopción de los planes

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02

000580


de desarrollo y ordenamiento territorial municipales, y la funcionalidad de los consejos metropolitanos, y se define la figura jurídica del hecho metropolitano. **5)** Que el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano- DIME TU PLAN, CON VIGENCIA 2016-2026 comprende en su programa C1 – LE1 – P3. el fortalecimiento del Observatorio Metropolitano con el objetivo de *“consolidar y fortalecer la generación y análisis de información de los diferentes sectores para ofrecer un conocimiento real y certero de las condiciones del territorio y sus gentes, procurando la toma de decisiones ilustradas para garantizar el ejercicio del buen gobierno y alcanzar los objetivos de la prosperidad metropolitana.”* **6)**Que el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano — DIME TU PLAN, con vigencia 2016 al 2026 establece en el programa C1 — LE 2 — P 4. Promoción de la inversión conjunta metropolitana cuyo objetivo es articular esfuerzos y recursos financieros, técnicos y de talento humano entre el AMB y los Municipios que la conforman para adelantar inversiones y/o Actividades de interés y beneficio común. **7)**Que el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano — DIME TU PLAN, con vigencia 2016 al 2026 establece en el numeral 4.2.1.1. C 1 — LE 1. *“Gestión metropolitana armónica y coordinada”* el objetivo de *“(f) fortalecer con hechos concretos, relevantes y fácilmente identificables, la visión metropolitana del territorio y la gestión pública coordinada”*. **8)** Que en hilo con lo anterior el Decreto Municipal 0098 de 2019 contemplo como meta producto a cargo del Área Metropolitana de Bucaramanga, Crear y mantener 1 Centro de Estudios Urbanos y Territoriales en el Área Metropolitana de Bucaramanga. **9)** Que para el cumplimiento de la meta referida en el numeral 5 y numeral 6, el Área Metropolitana de Bucaramanga creó el Centro de Estudios Territoriales Avanzados (CETA) que efectúa análisis estadísticos, de georreferenciación y analíticos de diferentes variables socioeconómicas y culturales ligadas a materia de seguridad y convivencia ciudadana, catastro multipropósito, avalúo de predios, cambio de propietarios, cambio de uso del suelo, alturas de bienes inmuebles, expansión de asentamientos humanos, empleabilidad, distribución de empresas por sectores económicos, entre otros, los cuales se constituyen en insumos de suma relevancia para la toma de decisiones y formulación de política pública en diferentes temas; así mismo, el CETA desarrolla las siguientes actividades: a)Realizar o participar en jornadas de trabajo con los diferentes actores públicos y privados de los municipios del Área Metropolitana de Bucaramanga en temas relacionados con los hechos metropolitanos)Realizar o participar en jornadas de trabajo con la comunidad de los cuatro municipios del Área Metropolitana de Bucaramanga en temas relacionados con los hechos metropolitanos. c) Participar en espacios convocadas por entidades articuladoras, los Hechos Metropolitanos, proyectos de desarrollo y su el efecto positivo en la región. d)Actualizar el observatorio metropolitano. e) Generar y reportar la información de los indicadores económicos del Área Metropolitana de Bucaramanga. f) Organizar espacios de trabajo académico con Instituciones Educativas de Educación Superior u otro tipo, en materia de Hechos Metropolitanos y competencias del Área Metropolitana de Bucaramanga. g) Crear mesas de trabajo o espacios colaborativos de políticas públicas y su seguimiento. h) Diseñar y aplicar encuestas y toma de datos en temas socioeconómicos. i) Convocar a foros o escenarios de debate a nivel metropolitano. **10)** Que para el desarrollo de las actividades descritas en el numeral 7, el CETA continuamente desarrolla procesos de articulación institucional, procesamiento y analítica de datos, uso de bases de datos, procesos de ingeniería de sistemas, computo, y demás, lo que ha conllevado

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02

000580


a la necesidad de acuerdo a la insuficiencia en planta de contratar bajo la modalidad de contrato de prestación de servicios a 9 personas para la vigencia 2023, así como transversalizar otros contratistas. **11)** Que el artículo 319 de la Constitución Política señalo que cuando dos o más municipios tengan relaciones económicas, sociales y físicas, que den al conjunto características de un área metropolitana, podrán organizarse como entidad administrativa encargada de programar y coordinar el desarrollo armónico e integrado del territorio colocado bajo su autoridad; racionalizar la prestación de los servicios públicos a cargo de quienes la integran y, si es el caso, prestar en común algunos de ellos; y ejecutar obras de interés metropolitano. **12)** Que son metas del PIDM Liderar desde el AMB el desarrollo los Hechos Metropolitanos, Participar activamente en la Mesa de Innovación que reúne Entidades articuladoras del desarrollo como el Consejo Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación de Santander CODECTI, Generar papeles de trabajo para orientar la formulación de políticas públicas metropolitanas y/o su seguimiento, Elaboración de encuestas y toma de datos de percepción ciudadana y Realización de foros o escenarios de debate público sobre los diferentes temas de interés. **13)** Que actualmente desde el Área Metropolitana de Bucaramanga, entre otras, se encuentra en fase de desarrollo un sistema que permite visualizar datos geográficos producto de los análisis realizados por el Centro de Estudios Territoriales, este a su vez presenta una serie de estadísticas para el Área Metropolitana de Bucaramanga, basadas en el “índice para una vida mejor” de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos). **14)** Que el Plan Nacional de Desarrollo, contempla como línea estratégica 1 el Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, donde aparece como catalizador 5. La “Consolidación del Catastro Multipropósito y tránsito hacia el Sistema de Administración del Territorio (SAT)” en ese sentido, y conforme al Plan Nacional de Desarrollo el Catastro Multipropósito es el motor para consolidar la gobernanza del territorio, dicho catalizador, contiene los siguientes componentes: **a.** Sistemas de información del territorio interoperables. Este componente busca grosso modo el intercambio de información entre las entidades que tienen conocimiento del territorio y el catastro.

Actualización catastral multipropósito. Se enfoca en los compromisos pactados en el Acuerdo de Paz, busca ayudar en los procesos catastrales a los diferentes municipios que fueron afectados por el conflicto armado, especialmente aquellos ubicados en zonas rurales, lugares con problemáticas de deforestación, municipios PDET, entre otros territorios. **c.** Sistema de Administración del Territorio-SAT. Se definirá e implementará el SAT como eje de la gobernanza multinivel para la toma de decisiones informadas sobre el territorio, y la eficiente y eficaz presentación de servicios relacionados con el uso, tenencia, valor y desarrollo del suelo. El SAT, además se plantea como una plataforma para el desarrollo de los procesos y acciones establecidos para lograr la justicia ambiental, la modernización institucional, la articulación de instrumentos de ordenamiento y planificación de instrumentos de ordenamiento y planificación, la implementación de determinantes y condicionantes, y la colaboración armónica institucional y ciudadana. **15)** Que observando lo expuesto, en el Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la vida” se encuentra que conforme a las competencias propias de las Áreas Metropolitanas, definidas en el artículo 6 de la ley 1625 de 2013, la entidad esta investida para “Programar y coordinar el desarrollo armónico, integrado y sustentable de los municipios que la conforman” es de notar que para programar el

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02


000580

desarrollo es importante fundamentarse en el conocimiento del territorio y la forma en que este se transforma en el paso del tiempo, así como las dinámicas sociales que influyen en el mismo, este conocimiento del territorio y las variables sociales no es ajeno a lo que el Gobierno Nacional ha definido como sistema de administración del territorio, por el contrario es afín y complementario y obedece al objetivo concreto de fortalecer y mejorar el bienestar del ciudadano metropolitano. **16)** Que por otra parte la Ley 1454 de 2011: Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial. En esta disposición se definen los tipos de asociatividades entre municipios, entre la cual se encuentran las Áreas Metropolitanas. También se definen competencias en materia de ordenamiento territorial, especialmente la elaboración del componente de ordenamiento físico territorial del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano y las normas obligatoriamente generales a que deben acogerse los municipios, en el marco de los hechos metropolitanos declarados. **17)** Que la Ley 1474 de 2011, por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública, señala en su artículo 76 que: *“En toda entidad pública, deberá existir por lo menos una dependencia encargada de recibir, tramitar y resolver las quejas, sugerencias y reclamos que los ciudadanos formulen, y que se relacionen con el cumplimiento de la misión de la entidad. La oficina de control interno deberá vigilar que la atención se preste de acuerdo con las normas legales vigentes y rendirá a la administración de la entidad un informe semestral sobre el particular. En la página web principal de toda entidad pública deberá existir un enlace de quejas, sugerencias y reclamos de fácil acceso para que los ciudadanos realicen sus comentarios. Todas las entidades públicas deberán contar con un espacio en su página web principal para que los ciudadanos presenten quejas y denuncias de los actos de corrupción realizados por funcionarios de la entidad, y de los cuales tengan conocimiento, así como sugerencias que permitan realizar modificaciones a la manera como se presta el servicio público. El Programa Presidencial de Modernización, Eficiencia, Transparencia y Lucha contra la Corrupción señalará los estándares que deben cumplir las entidades públicas para dar cumplimiento a la presente norma. Parágrafo. En aquellas entidades donde se tenga implementado un proceso de gestión de denuncias, quejas y reclamos, se podrán validar sus características contra los estándares exigidos por el Programa Presidencial de Modernización, Eficiencia, Transparencia y Lucha contra la Corrupción.”* **18)** que la Ley 1712 de 2014 regular el derecho de acceso a la información pública, los procedimientos para el ejercicio y garantía del derecho y las excepciones a la publicidad de información. **19)** Que, de acuerdo con lo expuesto, y los principios de la administración pública, establecidos en el Código del Procedimiento Administrativo y de lo Contenciosos Administrativo, resulta necesario y obligatorio contar con procedimientos celeres, eficientes y transparentes que permitan la atención al ciudadano y la publicidad de información sobre el conocimiento del territorio. **20)** Que, en este contexto, resulta importante desarrollar sinergias entre la Dirección de Tránsito y el Área Metropolitana de Bucaramanga para que ambas entidades tengan un mayor conocimiento sobre el territorio, procesos de manejo de información y formas en que la misma pueda ser empleada para el cumplimiento de los fines misionales de cada entidad, esto a la par de poder dar a conocer a la ciudadanía los asuntos que sean de su interés y que no se encuentren bajo reserva de la información. **21)** Que es necesario posicionar al Área Metropolitana de Bucaramanga, como un

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02


000580

referente de planificación urbana y desarrollo territorial para reducir el nivel de incertidumbre para toma de decisiones en materia de política pública optimizando la información derivada de las actividades misionales del Área Metropolitana de Bucaramanga a través de procesos de captura de la información y estrategias de planificación de los Hechos Metropolitanos. **22)** Que la Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel) ha sido reconocida por la sociedad colombiana como fuente de crecimiento y desarrollo económico. Para aprovechar este camino de desarrollo, en 2009 el gobierno colombiano aprobó la Ley No. 1286 y la Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación - Conpes 3582 (Colciencias, 2008), en las que proponía estrategias y mecanismos para incrementar las oportunidades científicas y tecnológicas creadas. Experiencia técnica a nivel regional y nacional. Para fortalecer estas capacidades, la Ley 1286 tiene como objetivo fortalecer la Administración del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (Colciencias) y el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI) para consolidar el modelo productivo apoyado por CTel, que puede promover la producción de productos y servicios para la economía social. Crear el valor agregado y promover el desarrollo de la producción. Para lograr los objetivos anteriores, el Conpes 3582 (Colciencias, 2008) propone seis estrategias: **a.** Fomentar la innovación en el aparato productivo colombiano a través de un portafolio conjunto integral de instrumentos que contengan los recursos y la capacidad operativa, para el apoyo a los empresarios e innovadores. **b.** Fortalecer la institucionalidad del SNCTI. **c.** Fortalecer el recurso humano para la generación de investigaciones e innovaciones. **d.** Promover la apropiación social del conocimiento a través de la difusión del mismo en medios de comunicación y la formación de mediadores de CTel, además, ofrecer apoyo a las entidades que los facilitan. **e.** Focalizar la acción del Estado en la producción de bienes y servicios de alto contenido científico y tecnológico, por lo tanto, de valor agregado, en distintos sectores. **f.** Desarrollar y fortalecer las capacidades en CTel a través del diseño y ejecución de planes de cooperación para la investigación, el fortalecimiento de los sistemas regionales de CTel, la adquisición de equipos robustos y el desarrollo mutuo de capacidades institucionales y humanas con los países de la región. **23)** Que, en este contexto, la estructura del Programa Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación de Colombia es focalizada y debe integrarse con los objetivos sectoriales y regionales de la CTel, para lo cual la Ley 1286 (arts. 26, 27 y 28) recomienda la integración de proyectos, programas y actividades que promueve la CTel en los planes de desarrollo de las unidades estructurales territoriales. (PEDCTI Santander, 2020). **24)** En torno a esta Visión Prospectiva del departamento se definieron ocho ejes estratégicos de futuro para Santander: • Santander humano y social • Santander generacional • Santander global • Santander competitivo • Santander conectado con el mundo • Santander equilibrado • Santander Innovador • Santander Sustentable. **25)** Así entonces, el Departamento estará encaminado hacia una sociedad de conocimiento bajo el fortalecimiento de los centros de investigación y la creación de empresas de base tecnológica. En Santander se habrá duplicado el número de doctores, triplicado los programas de formación doctoral asentados en la región, y acogido la legislación en materia de propiedad intelectual que conlleve a la generación de conocimiento (PEDCTI Santander, 2020). **26)** Que, en el Área Metropolitana de Bucaramanga, se han hecho intentos para la creación y mejoramiento de un centro de estudios, en el Plan de acción - espacios para la vida, se han venido desarrollando a lo

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02


000580

largo de los años diferentes actividades para el funcionamiento de este centro. **27)** Que es necesario asegurar que la implementación conjunta de decisiones, actividades o proyectos sea más efectiva que la suma de esfuerzos individuales. El concepto de gestión será así un valor agregado a la identidad Metropolitana, que permita incorporar los Hechos Metropolitanos Declarados en los planes de Desarrollo del municipio. El avance en la determinación de Hechos Metropolitanos se basa en asuntos que, a juicio de la Junta Metropolitana, afecten simultánea y significativamente a por lo menos dos (2) de los municipios que la integran. **28)** Que el Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida” en su línea estratégica 1 “ordenamiento del territorio alrededor del agua y la justicia ambiental” plantea en el catalizador “El agua, la biodiversidad y las personas, en el centro del ordenamiento territorial” numeral d lo siguiente: “Se crearán y difundirán herramientas tecnológicas de información poblacional, y estadísticas territoriales de nivel local y nacional que faciliten a las entidades territoriales planear y regular la expansión y la densificación, identificar necesidades de vivienda y de rehabilitación de áreas, así como aprovechar las relaciones funcionales, definir los modelos de ocupación sostenibles, y las inversiones sectoriales” **29)** Que Si bien esto podría aplicar a información estadística poblacional, tiene una correlación directa con el conocimiento del territorio y la aplicación de métodos tecnológicos para tal fin. **30)** que por otra parte el artículo 230 de la ley 1450 de 2011, modificado por el 148 de la ley 1955 de 2019, señala: “Todas las entidades de la administración pública deberán adelantar las acciones que señale el Gobierno nacional a través del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para la implementación de la política de Gobierno Digital. Esta política liderada por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones contemplará como acciones prioritarias el cumplimiento de los lineamientos y estándares para la Integración de trámites al Portal Único del Estado Colombiano, la publicación y el aprovechamiento de datos públicos, la adopción del modelo de territorios y ciudades inteligentes, la optimización de compras públicas de tecnologías de la información, la oferta y uso de software público, el aprovechamiento de tecnologías emergentes en el sector público, incremento de la confianza y la seguridad digital y el fomento a la participación y la democracia por medios digitales. El Gobierno implementará mecanismos que permitan un monitoreo permanente sobre el uso, calidad, nivel de satisfacción e impacto de estas acciones” **31)** Que, del artículo anterior, se resalta la importancia de la publicación y el aprovechamiento de datos públicos, la adopción del modelo de territorios y ciudades inteligentes y el aprovechamiento de tecnologías emergentes en el sector público. **32)** Que la Política de Gobierno en línea se define por el Ministerio de las TIC de la Siguiete Forma: “Esta estrategia pretende contribuir a mejorar la eficiencia y transparencia del Estado Colombiano a través de la construcción gradual de un gobierno electrónico, además de promover la actuación del gobierno como usuario modelo y motor de la utilización de las TIC.” **33)** En este contexto la implementación de las TIC, permite cumplir con los principios de la administración pública optimizando procesos para la eficiencia de la prestación de servicios. **34)** Que, así las cosas, es necesario fortalecer el Centro de Estudios Territoriales Avanzados con un espacio para el procesamiento y análisis de la información para el cumplimiento de sus fines misionales; así mismo adquirir información trascendental para el desarrollo de análisis cualitativos, cuantitativos y de georreferenciación. **35)** Que el Área Metropolitana de Bucaramanga, como entidad pública, cuenta

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02

000580

con un espacio físico denominado Casa Blanca ubicada en la dirección ubicada en la avenida los Samanes No. 9-280., espacio que actualmente requiere inversión para tener una infraestructura funcional y cumplir con parámetros de Seguridad y Salud en el Trabajo, así como aspectos generales de ergonomía, seguridad y ambiente. **36)** que el componente 3.3.1- MOVILIDAD del Plan Integral de Desarrollo Metropolitano diagnosticó que se hace indispensable identificar los medios y modos e infraestructuras que el territorio ofrece a sus habitantes para que se desplacen no sin dejar de lado los problemas sociales, económicos y ambientales asociados a dichos desplazamientos, dando prioridad a espacios que ofrezcan una buena calidad de vida; en ese sentido, el C5, Línea Estratégica 13, programa 45 estableció como objetivo “Lograr equidad y prestación digna del servicio de transporte en el área rural del AMB, mediante el diseño e implementación del sistema de transporte mixto metropolitano.” **37)** Que es importante analizar la relación del fenómeno del transporte informal e ilegal con otras variables socioeconómicas para de este modo contar con análisis más profundos en lo referente a la movilidad, por lo cual resulta positivo contar con datos de parte de la Dirección de Tránsito de Bucaramanga en dicha materia. **38)** Que el artículo 22 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, ratificada mediante ley 16 de 1972, establece como derechos el de circulación y el de residencia, siendo el derecho de circulación el derecho de todas las personas que se encuentren en el territorio nacional a desplazarse por el mismo, con sujeción a las normas que existan en la materia. **39)** Que el artículo 24 de la Constitución Política establece el derecho de todos los colombianos a “a circular libremente por el territorio nacional, a entrar y salir de él, y a permanecer y residenciarse en Colombia.” Esto en observancia de las limitaciones que sobre el particular establece la ley. **40)** Que La Sala Tercera de Revisión de la Corte Constitucional, en Sentencia T-595 DE 2002, recordó que “en el contexto urbano el servicio de transporte público es un medio indispensable poro poder ejercer lo libertad de locomoción” el cual es un derecho fundamental. **41)** Que, sobre la relación del Transporte como servicio público con otros derechos fundamentales, la Corte Constitucional en Sentencia T-604 de 1992 expuso: *“De la capacidad efectiva de superar distancias puede depender la estabilidad del trabajo, el acceso y la permanencia en el sistema educativo, el ejercicio de la iniciativa privada y, en general, el libre desarrollo de la personalidad. La necesidad de trascender la distancia entre los sitios de habitación, trabajo, estudio, mercado, etc., en el menor tiempo y costo posibles, coloca al ciudadano carente de medios de transporte propios, a merced del Estado o de los particulares que prestan este servicio. La potencialidad de afectar la vida diaria del usuario por parte de las empresas transportadoras explica la mayor responsabilidad social y jurídica exigible a éstas y el estricto control de las autoridades con el fin de garantizar la prestación adecuada del servicio”.* **42)** Que, al ser un servicio público, el servicio de transporte puede ser prestado directamente por el Estado o por particulares de acuerdo a lo establecido en el artículo 365 de la norma superior, siendo en todo caso facultad del Estado la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios; así como, expedir leyes que regulen el régimen de dicho servicio público. **43)** Que mediante ley 769 de 2022 se expidió el Código de Nacional de Tránsito Terrestre, la cual regula diferentes aspectos del tránsito; así mismo, el parágrafo del artículo 4 establece el deber del Ministerio de Transporte de “elaborar un plan nacional de seguridad vial para disminuir la accidentalidad en el país que sirva además como base para los

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02

000580

planes departamentales, metropolitanos, distritales y municipales, de control de piratería e ilegalidad”

44) Que el Decreto Nacional 1430 de 2022 aprobó el plan nacional de seguridad vial 2022-2031 el cual posee diferentes objetivos entre los cuales se encuentra “Fortalecer la institucionalidad territorial para la gestión del conocimiento en seguridad vial” así como “fortalecer la arquitectura institución y organizacional en torno a la seguridad vial”

45) Que, en este contexto, resulta conducente poder satisfacer la necesidad de articular diferentes procesos de conocimiento con relación a las dinámicas de informalidad y transporte ilegal, así como satisfacer la necesidad de un espacio físico existente en la Dirección de Tránsito de Bucaramanga y de financiamiento por parte del Área Metropolitana de Bucaramanga.

46) Que el artículo 6° de la Ley 489 de 1998 prevé: “*Principio de Coordinación. En virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales. En consecuencia, prestarán su colaboración a las demás entidades para facilitar el ejercicio de sus funciones (...).*”

47) Que el art 9 de la ley 489 de 1998 expone “*las autoridades administrativas, en virtud de lo dispuesto en la Constitución Política y de conformidad con la presente Ley, podrán mediante acto de delegación, transferir el ejercicio de funciones a sus colaboradores o a otras autoridades, con funciones afines o complementarias.*”.

48) Que el artículo 95 de la misma ley, dispone: “*Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos (...).*”.

49) Que, con fundamento en lo aquí expuesto, y bajo el principio de colaboración armónica entre entidades públicas, resulta viable suscribir un convenio de interadministrativo entre el Área Metropolitana de Bucaramanga y la Dirección de Tránsito de Bucaramanga. Por lo anterior, las partes acuerdan la celebración del presente convenio macro interinstitucional.


50) Que Serán beneficiadas de este proyecto un total un millón doscientos ochenta y cuatro mil cuatrocientos noventa y cinco personas (1.284.495) población que integra el Área Metropolitana de Bucaramanga de acuerdo con la proyección poblacional del DANE y que resultaría beneficiada de la información que pueda consolidarse desde el CETA. Por lo anterior, las partes acuerdan la celebración del presente convenio macro interinstitucional, que se rige por las siguientes cláusulas:

PRIMERA, OBJETO: AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA Y LA DIRECCIÓN DE TRÁNSITO DE BUCARAMANGA, PARA ADELANTAR ACTIVIDADES MISIONALES Y DE ATENCIÓN AL PÚBLICO RELACIONADAS CON LOS TRÁMITES DE TRANSITO Y TRANSPORTE EN EL EDIFICIO DENOMINADO CASABLANCA.

SEGUNDA, ALCANCE: Por medio del presente convenio macro interinstitucional, las partes se comprometen a:

1.) La Dirección de Tránsito de Bucaramanga, se compromete a aportar el servicio de vigilancia veinticuatro (24 horas) y el pago de los servicios públicos domiciliarios que se facturen y cobren, así como los gastos propios de operabilidad del inmueble Casablanca Ubicado en la avenida los Samanes No. 9-280, las áreas destinadas al uso de la Dirección de Tránsito de Bucaramanga, se componen así:

Lugar	Unidad de Medida	AREAS
-------	------------------	-------

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02


000580

oficina 1	Metros cuadrados	17,71 MT ²
oficina 2	Metros cuadrados	17,71 MT ²
oficina 3	Metros cuadrados	17,89 MT ²
oficina 4	Metros cuadrados	17,71 MT ²
cafetería	Metros cuadrados	5,77 MT ²
Baños	Metros cuadrados	4,69 MT ²
Circulación	Metros cuadrados	33,41 MT ²
Total	Metros cuadrados	114,89 MT²

Las Áreas descritas en el cuadro anterior, son aquellas observables en el plano del anexo # que son parte integral de este documento, en cuanto a los costos operacionales se encuentra que los mismos son distribuidos de la siguiente forma:


Ítem /servicio	Responsable
Seguridad	Dirección de Tránsito de Bucaramanga
Aseo	Dirección de Tránsito de Bucaramanga
Servicio de Internet	Dirección de Tránsito de Bucaramanga
Suministro elementos aseo para baterías baño del primer piso	Dirección de Tránsito de Bucaramanga
Servicio de electricidad	Dirección de Tránsito de Bucaramanga
Servicio de Acueducto y alcantarillado	Dirección de Tránsito de Bucaramanga
Servicio de Gas	Dirección de Tránsito de Bucaramanga
Reparaciones necesarias	Dirección de Tránsito de Bucaramanga
Adecuaciones locativas	Dirección de Tránsito de Bucaramanga

En lo referente al intercambio de información y cooperación la Dirección de Tránsito de Bucaramanga se compromete a compartir la información de georreferenciación de sanciones por transporte informal o ilegal y el Área Metropolitana de Bucaramanga a Desarrollar análisis estadísticos y de georreferenciación de dichas sanciones. En lo referente visibilidad y posicionamiento institucional la Dirección de Tránsito se compromete a prestar servicios de atención al público en el espacio Casablanca **SEGUNDA, DESCRIPCIÓN DEL INMUEBLE Y LAS ÁREAS:** Las áreas descritas en el anexo # corresponden al predio identificado con el número predial 68-001-01-05-0587-0114-000 y matrícula inmobiliaria 300-212003 según certificado de tradición de la oficina de registro de instrumentos públicos de Bucaramanga, o número predial 68-001-01-05-0277-0253-000 según el POT on-line Bucaramanga 2014 – 2027 y del geoportal del IGAC, de propiedad el Área Metropolitana de Bucaramanga. **TERCERA, PLAZO:** El plazo del presente convenio es de cinco meses (05) meses, contados a partir de la fecha de la suscripción del Acta de Inicio o hasta el 31 de diciembre de 2023. **CUARTA OBLIGACIONES GENERALES DE LAS PARTES: 1.)** Cumplir los compromisos que individualmente asumen en virtud del convenio, así como aquellos que deriven de la ley, norma especial o reglamentaria. **2.)** Designar personal que en su representación atienda los

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02

000580

requerimientos que demanda el cumplimiento del convenio. **3.)** Participar activamente en reuniones mesas de trabajo que se convoquen con el propósito de abordar temas propios del desarrollo de ejecución del convenio. **4.)** Realizar las actividades necesarias para el seguimiento y control del cumplimiento del objeto del convenio. **5.)** Contribuir con los recursos económicos humanos y administrativos de que dispongan para adecuar la ejecución del convenio conforme a los compromisos adquiridos por cada una de las partes. **6.)** Designar los funcionarios que ejercen supervisión del convenio. **7.)** Entregar al supervisor del convenio toda la información que le sea solicitada para verificar el correcto y oportuno cumplimiento de las obligaciones que contrae de acuerdo con los artículos 4 y 5 de la ley 80 de 1993. **8.)** Acatar y aplicar Las observaciones y recomendaciones impartidas por el supervisor del convenio. **9.)** De conformidad con lo establecido en artículo 50 de la ley 789 y la ley 828 del 2003 cumplir cabalmente frente al sistema de seguridad social integral y parafiscales. **10.)** Presentar los informes que sean solicitados por el supervisor del convenio dentro del término por el señalado para atender las solicitudes de los organismos de control y vigilancia y los demás que se requieran relacionados con el objeto del convenio de la forma periódica que se le solicite. **11.)** Guardar la confidencialidad de toda la información que le sea entregada que se encuentra bajo su custodia o que por cualquier otra circunstancia llegue a conocer o manipular y responderá civil penal y responder primariamente por los perjuicios de su divulgación y utilización indebida que por sí o por terceros se causase a la administración o a terceros. **12.)** Intentar solucionar sus diferencias mediante mesas técnicas y jurídicas. **13.)** levantar actas relacionadas con la ejecución del convenio. **14.)** Suscribir el acta de liquidación del convenio. **15)** Las demás que correspondan a la naturaleza del convenio **QUINTA, OBLIGACIONES DE LA DIRECCIÓN DE TRÁNSITO:** **1)** Contratar y cancelar los servicios de vigilancia necesarios para garantizar la protección del patrimonio de las entidades descrita en la cláusula segunda del presente convenio **2)** Utilizar las áreas descritas en el ANEXO # para el fin del convenio y en todo caso darle el uso al que la cosa esta naturalmente destinada conforme a las facultades asignadas a la institución por ley, reglamento o norma específica. **3)** Consultar y proponer al Área Metropolitana de Bucaramanga las adecuaciones locativas a que haya lugar y correr con los gastos de las mismas cuando sean aprobadas. **4)** Desarrollar el pago de los servicios de Cafetería y aseo, Internet, suministro elementos aseo para baterías baño del primer piso, servicio de electricidad, servicio de acueducto y alcantarillado y gas en forma total, así como las reparaciones necesarias y locativas que se puedan causar en el primer piso. **5.)** informar al personal a su cargo lo relativo a cuidado de la infraestructura y uso adecuado del espacio. **6)** capacitar al personal a su cargo en lo referente a normas de Seguridad y Salud en el Trabajo. **7)** conservar las áreas en buenas condiciones y restituirlas como fueron entregadas. **8.)** retirar los bienes muebles y demás enseres que sean instalados al término de la ejecución del convenio. **9.)** Responder civilmente, extracontractualmente y penalmente por las afectaciones que se puedan derivar por el personal que se encuentre a su cargo o que hayan ingresado al inmueble por su consentimiento, salvo que los perjuicios sean ocasionados por personal o invitados del Área Metropolitana de Bucaramanga. **10.)** transferir información cuantitativa, cualitativa y de georreferenciación que se tenga en lo referente a transporte informal y/o ilegal a través del correo electrónico del Centro de Estudios Territoriales Avanzados (CETA) en

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02

000580

formatos xlsx, xls, xlm, csv según sea el caso, la información deberá estar armonizada conforme a la reserva legal y no estará relacionada con datos personales o sensibles determinados por la ley 1581 de 2012, por lo cual no se configuran las obligaciones del responsable del tratamiento de datos y del encargado del tratamiento. **11.)** Participar en las reuniones que sean convocadas para la lucha contra el transporte informal y/o ilegal. **12)** Publicar en el Secop los documentos correspondientes al respectivo convenio.


SEXTA, OBLIGACIONES DEL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA: **1)** poner a disposición de la Dirección de Tránsito de Bucaramanga el área contenida en el Anexo #. **2.)** Permitir el ingreso al inmueble entregado una copia de las llaves del inmueble. **3.)** Liberar a la Dirección de Tránsito de toda perturbación para el goce de las áreas descritas en el ANEXO#. **4.)** concertar con la Dirección de Tránsito de Bucaramanga lo referente a reparaciones locativas y necesarias que sean causadas por culpa del personal de la Dirección de Tránsito o usuarios de dicho establecimiento público. **5.)** Responder por el uso institucional de los datos e información suministrada por la Dirección de Tránsito de Bucaramanga. **6.)** Reconocer los créditos a la Dirección de Tránsito de Bucaramanga por los aportes técnicos y científicos que desarrolle con relación a la ejecución del convenio. **7.)** Disponer y utilizar medios tecnológicos confiables, que permitan la recepción de la información que transfiera la Dirección de Tránsito de Bucaramanga. **8.)** Desarrollar el procesamiento de los datos de transporte informal y/o ilegal que suministre la Dirección de Tránsito de Bucaramanga. **9.)** Aportar el personal técnico que se requiera para el procesamiento de los datos.

SEPTIMA DÉCIMA, REPARACIONES NECESARIAS:: Se entienden por reparaciones necesarias, aquellas destinadas a la posibilidad de uso del área señalada en el ANEXO #, las mismas serán asumidas por la Dirección de Tránsito, quién será responsable de las mismas cuando sean causadas por personal a su cargo o personas que hayan ingresado al inmueble para la prestación de servicios por parte de dicha entidad o aquellas devenidas del deterioro causado por el uso del espacio en cabeza de la Dirección de Tránsito, en caso de presentarse diferencias, los supervisores del convenio deberán desarrollar una reunión, de la cual se levantará acta..

OCTAVA, ADECUACIONES LOCATIVAS: Las adecuaciones al espacio que se planeen desarrollar por parte de la Dirección de Tránsito deberán ser aprobadas por parte del Área Metropolitana de Bucaramanga, esto mediante acta; en todo caso, las adecuaciones locativas no podrán requerir LICENCIA DE CONSTRUCCION, de conformidad con lo establecido en el DECRETO 1077 DE 2015 “por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector vivienda, ciudad y territorio” y en caso de ser aprobadas, el Área Metropolitana de Bucaramanga, no generará erogación alguna por este concepto; así mismo, en el acta que se levante se decidirá si estas adecuaciones permanecerán al finalizar el término del inmueble o si por el contrario las áreas serán restituidas en sus condiciones iniciales.

NOVENA, TERMINACIÓN ANTICIPADA POR MUTUO ACUERDO: Las partes por mutuo acuerdo podrán terminar anticipadamente el convenio, esto mediante acta de terminación anticipada firmada por ambas partes, sin embargo, para la terminación por mutuo acuerdo deberán encontrarse al día frente a cada una de la obligaciones contenidas en la presente minuta.

DÉCIMA PRIMERA, RENOVACIÓN DEL CONVENIO: Frente a las Áreas contenidas en el anexo # dadas para goce y disfrute, la Dirección de Tránsito de Bucaramanga en respeto al principio de anualidad se compromete a retirar los elementos

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02

000580

que sean instalados en el plazo de ejecución del convenio antes del 31 de diciembre de 2023

DÉCIMA SEGUNDA, CESIÓN PARCIAL FRENTE A LAS ÁREAS DEL ANEXO #, las partes, podrán ceder parcialmente el uso, goce y disfrute de las áreas del anexo # siempre y cuando se haga de mutuo acuerdo, en todo caso la cesión del uso de las áreas del anexo # no modifican lo relacionado con la transferencia reciproca de conocimiento entre la Dirección de Tránsito de Bucaramanga y el Área Metropolitana de Bucaramanga.

DÉCIMA TERCERA, RESTITUCIÓN DE LAS ÁREAS DEL INMUEBLE: una vez terminado el convenio, la Dirección de Tránsito de Bucaramanga, entregará las áreas del anexo # en las condiciones en que fueron puestas a disposición, salvo lo exceptuado en la cláusula DÉCIMA primera y/o el deterioro natural causado por el uso y goce legítimo.

DÉCIMA CUARTA, COMITÉ TÉCNICO DE SEGUIMIENTO A LA INFORMACIÓN: para el desarrollo de las actividades relacionadas con el suministro, procesamiento y consolidación de información del transporte informal y/o ilegal se formará un comité técnico que sesionará cuando se considere pertinente, este comité determinará las actividades a llevar a cabo por parte de cada institución, así mismo desarrollará acompañamiento técnico, jurídico, administrativo y demás afines al procesamiento y consolidación de información, así mismo, el comité expondrá a los supervisores soluciones a diferentes problemáticas que se puedan relacionar con la recolección, procesamiento y manipulación de la información, en principio serán los supervisores quienes conformen este comité sin perjuicio que los representantes de la entidad deleguen a otra persona para tal fin.


DÉCIMA QUINTA, MODIFICACIONES AL CONVENIO: Las partes previa justificación y motivación, de común acuerdo, podrán modificar el presente convenio cuando lo consideren pertinente, así mismo podrán suspender el convenio en su totalidad o en partes cuando existan circunstancias de caso fortuito, hechos de terceros o fuerza mayor que conlleven a la imposibilidad de dar cumplimiento de las obligaciones acá pactadas, las modificaciones deberán ser aprobadas por los representantes legales de cada entidad mediante acta, una vez hayan sido superadas las causas que dieron origen a la suspensión la parte que se encontraba en incapacidad de cumplir, notificará a la otra parte en un término de 03 días mediante mensaje escrito.

DÉCIMA SEXTA, CAUSALES DE TERMINACIÓN: Serán causales de terminación las siguientes: **1)** El vencimiento del término pactado. **2)** Por exigencias del servicio público o cuando la situación de orden público lo imponga. **3)** El mutuo acuerdo de los convenientes. **4)** Por el acontecimiento de circunstancias de fuerza mayor, caso fortuito o hechos de un tercero, que hagan imposible la ejecución para cualquiera de los intervinientes.

DÉCIMA SEPTIMA, VINCULACIÓN LABORAL: Las partes manifiestan expresamente que ninguno de sus servidores, agentes o dependientes adquiere por la celebración del presente convenio relación laboral alguna con la otra parte, extendiéndose esta exclusión al talento humano que en desarrollo del mismo convenio lleguen a contratar por cualquier causa

DÉCIMA OCTAVA SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS: Si con ocasión al desarrollo y ejecución del presente convenio sugieren diferencias o discrepancias entre las partes éstas acudirán en primera instancia al arreglo directo y en su defecto se comprometen a utilizar los mecanismos de solución de controversias, previstos en las disposiciones legales vigentes.

DÉCIMA NOVENA, LIQUIDACIÓN: La liquidación del presente convenio, se realizará dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la expiración del término previsto

	PROCESO GESTIÓN JURIDICA Y CONTRACTUAL	CODIGO: GJC-FO-039
	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	VERSIÓN: 02

000580

para su ejecución, o a la expedición del acto administrativo que ordene su terminación según lo contemplado en el artículo: 60 de la Ley 80 de 1993, y artículo 11 de la Ley 1150 de 2007.

PARÁGRAFO. Cuando las partes no estén de acuerdo para la liquidación del convenio, la parte que haya cumplido con todas las obligaciones a su cargo, quedará facultada para su liquidación unilateral. **VIGÉSIMA, INDEMNIDAD:** Los convenientes se mantendrán indemnes entre sí contra toda reclamación; demanda y/o acción legal que pueda causarse o surgir con ocasión de la

celebración y ejecución del presente convenio; así como por las consecuencias que resultaren de las actuaciones de sus funcionarios o de terceros contratados por ellas, con ocasión de la ejecución del Convenio. **VIGÉSIMA PRIMERA, INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES:** Los convenientes

declaran no estar incurso en ninguna inhabilidad o incompatibilidad de las señaladas en las disposiciones legales vigentes, que les impida la celebración del presente acuerdo. **VIGÉSIMA SEGUNDA, GARANTÍAS:** De conformidad con el artículo 7 de la Ley 1150 de 2007, se exige la

constitución de póliza de garantías para los convenios interadministrativos. **VIGÉSIMA TERCERA, DOCUMENTOS:** Forman parte del convenio los siguientes 1) Documentos que acrediten la

representación legal, de las partes. 2) Estudios previos. 3) Certificado de Disponibilidad Presupuestal. 4.) Todas las actas y documentos que se suscriban con ocasión del desarrollo y

ejecución de este acuerdo. **VIGÉSIMA CUARTA, PUBLICACIÓN:** Conforme a lo dispuesto en el artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015 “por medio del cual se expide el Decreto Único

Reglamentario del sector administrativo de planeación nacional” una vez perfeccionado, el presente convenio deberá ser publicado en el Sistema Electrónico Pública Versión 2 (SECOP II). **VIGÉSIMA QUINTA, DOMICILIO:** Para todos los efectos; legales las partes acuerdan como domicilio la ciudad


de Bucaramanga. **VIGÉSIMA SEXTA, DE CONFIDENCIALIDAD:** En caso de que exista información sujeta a alguna reserva legal, LAS PARTES deben mantener la confidencialidad de esta información.

Para ello, deben comunicar a la otra parte que la información suministrada tiene el carácter de confidencial, indicando la norma jurídica en que se funda.

Para constancia se firma el 28 de junio de 2023 a través de la plataforma SECOP II.

CARLOS ENRIQUE BUENO
DIRECTOR DE LA DIRECCIÓN DE
TRÁNSITO DE BUCARAMANGA

CÉSAR CAMILO HERNÁNDEZ
HERNÁNDEZ
DIRECTOR DEL ÁREA METROPOLITANA

Proyectó: Jorge Iván Correal Medina-CPS S.G. 
Revisó: Daniel Josué Rojas Fonseca-CPS S.G.
Silvia Villarreal Meza – Profesional Especializado AMB 